



پژوهشگاه بین المللی زلزله‌شناسی و مهندسی زلزله



سازمان مدیریت بحران کشور

نشست تخصصی وضعیت لرزه خیزی استان هرمزگان و مسائل مرتبط با کاهش آسیب پذیری

موضوع: ملاحظات و اقدامات قانونی و سازمانی

حامد اخوان - کارشناس ارشد مهندسی زلزله - رئیس اداره هماهنگی امور فنی سازمان مدیریت بحران کشور

۱۴۰۱/۰۹/۰۲



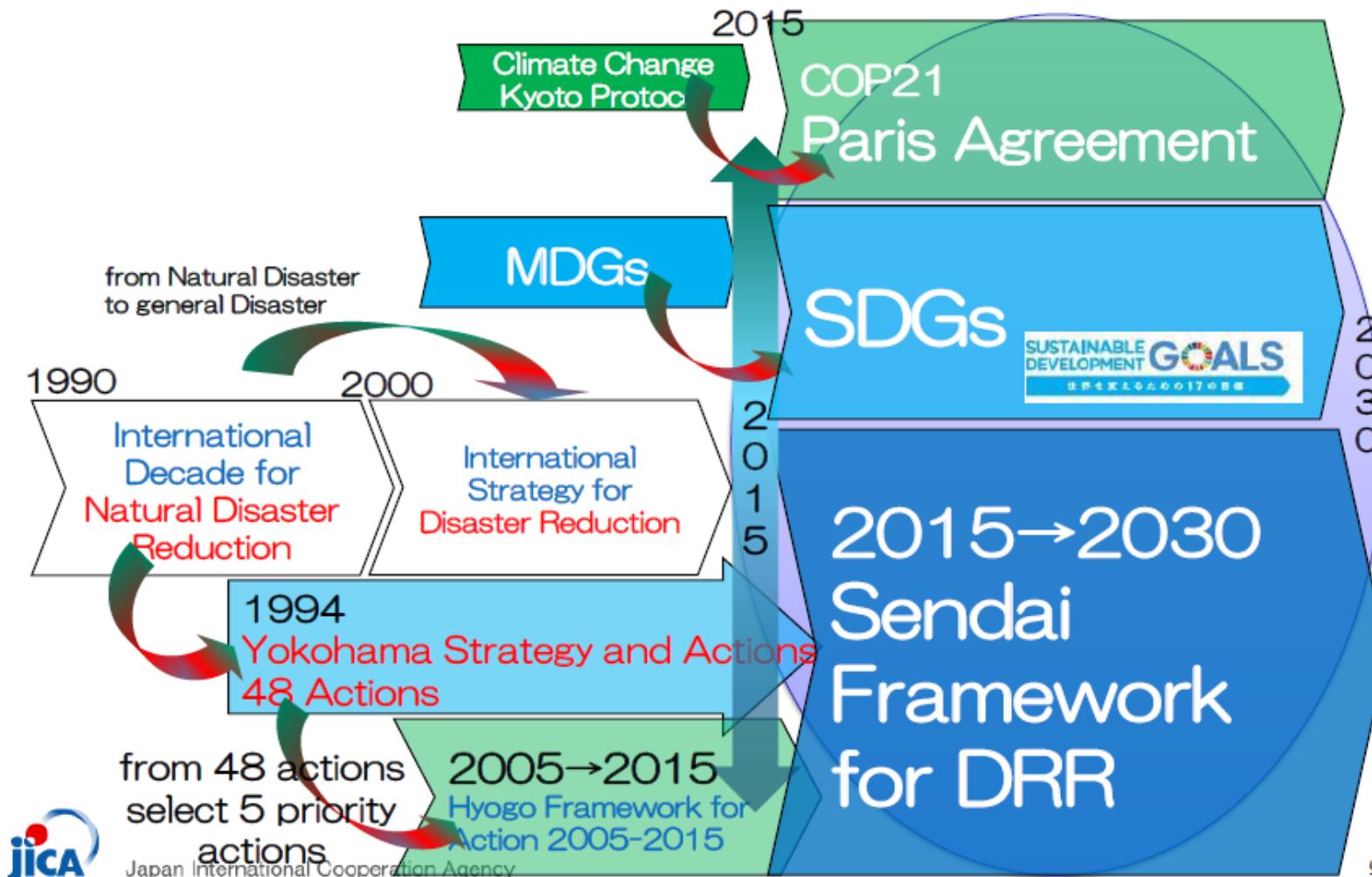
(۴ مورد از ۹ مورد مرتبط با زلزله است)

- ۱- افزایش و گسترش آموزش و آگاهی و فرهنگ ایمنی و آماده سازی مسئولان و مردم برای رویایی با عوارض ناشی از سوانح طبیعی و حوادث غیرمتربقه بویژه زلزله و پدیده های جوی و اقلیمی
- ۲- گسترش و تقویت مطالعات علمی و پژوهشی و حمایت از مراکز موجود ، به منظور شناسایی و کاستن از خطرات اینگونه حوادث با اولویت خطر زلزله
- ۶- پیشگیری و کاهش خطرپذیری ناشی از زلزله در شهرها و روستاها و افزایش ضریب ایمنی در ساخت و سازها
- ۷- کاهش آسیب پذیری وضعیت موجود کشور در برابر زلزله با محوریت حفظ جان انسانها از طریق:
 - ۱- تدوین و اصلاح طرحهای توسعه و عمران شهری و روستایی متناسب با پهننه بندی خطر نسبی زلزله در مناطق مختلف کشور
 - ۲- ایمن سازی و بهسازی لرزه ای ساختمانهای دولتی، عمومی و مهم، شریانهای حیاتی و تأسیسات زیربنایی و بازسازی و بهسازی بافت‌های فرسوده
 - ۳- شناسائی پدیده های جوی و اقلیمی و نحوه پدیدار شدن خطرات و ارزیابی تأثیر و میزان آسیب آنها از طریق تهیه اطلس ملی پدیده های طبیعی و ...



روند جهانی برای کاهش خطرپذیری

World trend of Disaster Reduction





چارچوب سندای برای کاهش خطرپذیری سوانح (۲۰۳۰-۲۰۱۵)

کاهش قابل توجه خطرپذیری سوانح، تلفات جانی، خسارت وارده بر معیشت،
سلامت و سرمایه های اقتصادی، فیزیکی، اجتماعی، فرهنگی و زیست
محیطی افراد، کسب و کارها، جوامع و کشورها

نتیجه مورد انتظار

۱

هدف

۲

پیشگیری از ریسک های جدید سوانح و کاهش ریسک های موجود از طریق
اجرای تدابیر فراگیر و یکپارچه اقتصادی، ساختاری، قانونی، اجتماعی،
بهداشتی، فرهنگی، آموزشی، زیست محیطی، فناورانه، سیاسی و نهادی، که
مواجهه با مخاطره و آسیب پذیری در برابر سوانح را کاهش داده و یا از آن
پیشگیری نماید، آمادگی برای پاسخ و بازیابی را افزایش داده و بدین ترتیب
موجب تقویت برگشت پذیری گردد.



چارچوب سندای برای کاهش خطرپذیری سوانح (۲۰۳۰-۲۰۱۵)

در دستیابی به نتیجه و هدف این چارچوب، هفت زیرهدف جهانی تعریف شده است:

کاهش چشمگیر مرگ و میر ناشی از سوانح در سطح جهانی تا سال ۲۰۳۰

کاهش چشمگیر تعداد افراد متأثر از سوانح در سطح جهانی تا سال ۲۰۳۰

کاهش خسارات اقتصادی مستقیم ناشی از سوانح در رابطه با تولید ناخالص داخلی جهانی تا سال ۲۰۳۰

کاهش چشمگیر خسارات ناشی از سوانح به زیرساخت‌های حیاتی و جلوگیری از اختلال در ارائه خدمات بنیادی از جمله تسهیلات بهداشتی و آموزشی از طریق ارتقاء برگشت پذیری آنها تا سال ۲۰۳۰

افزایش چشمگیر تعداد کشورهای دارای راهبردهای ملی و محلی کاهش خطرپذیری سوانح تا سال ۲۰۲۰

توسعه قابل توجه همکاریهای بین المللی با کشورهای در حال توسعه از طریق حمایت پایدار و کافی از آنها برای تکمیل اقدامات ملی در راستای اجرای این چارچوب تا سال ۲۰۳۰

افزایش قابل توجه دسترسی به سیستم‌های هشدار سریع چند مخاطره‌ای و ارائه اطلاعات و ارزیابی خطرپذیری سوانح به مردم تا سال ۲۰۳۰

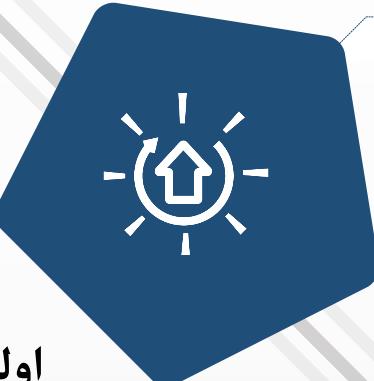


چارچوب سندای برای کاهش خطرپذیری سوانح (۲۰۳۰-۲۰۱۵)

۲

اولویت دوم: تقویت حاکمیت خطرپذیری
سوانح به منظور مدیریت خطرپذیری

سوانح



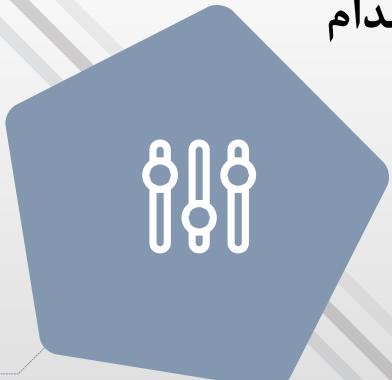
اولویت
های اقدام

۱

اولویت اول: درک خطرپذیری سوانح

اولویت سوم: سرمایه گذاری در زمینه
کاهش خطرپذیری سوانح در راستای
برگشت پذیری

۳



اولویت چهارم: افزایش آمادگی در برابر
سوانح برای پاسخ موثر و «ساخت بهتر از
گذشته» در بازیابی، بازتوانی و بازسازی

۴



فهرست مخاطرات کشور در سند راهبرد ملی مدیریت بحران کشور

عنوان مخاطره	دسته‌بندی اصلی	ردیف
کشند سرخ		۳۲
آفات و بیماری‌های گیاهی		۳۳
آفات نباتی و بیماری‌های دام، طیور و آبزیان		۳۴
بیماری‌های فراگیر انسانی		۳۵
گونه‌های مهاجم		۳۶
تخربی زیستگاه‌های آبی - خشکی		۳۷
برخورد شهاب‌سنگ	زیست‌شناسختی	۳۸
بادهای خورشیدی		۳۹
پخش، نشت و انتشار مواد خطرناک شیمیایی، بیولوژیکی، رادیولوژیکی، هسته‌ای و مواد منفجره		۴۰
پخش و انتشار گاز و نفت		۴۱
انفجار صنعتی		۴۲
آتش‌سوزی صنعتی و ساختمانی		۴۳
سقوط ساختمان		۴۴
سمومیت		۴۵
جاده‌ای		۴۶
ریلی		۴۷
هوایی		۴۸
آبی		۴۹
آلودگی هوا		۵۰
آلودگی خاک		۵۱
آلودگی آب		۵۲
آلودگی صوتی		۵۳
انفجار		۵۴
آتش‌سوزی		۵۵
ازدحام جمعیت		۵۶
سایر		
	زیست‌شناسختی	
	فرازمینی	
	حوادث صنعتی	
	حوادث حمل و نقلی	
	آلودگی‌های محیط‌زیستی	
	حوادث متفرقه	

عنوان مخاطره	دسته‌بندی اصلی	ردیف
زلزله		۱
آتش‌فشن		۲
سونامی		۳
حرکات دامنه‌ای		۴
فرونشست زمین		۵
فروریزش زمین		۶
آلودگی آب (سطوحی و زیرزمینی)	زمین/ آب‌شناسختی	۷
آلودگی خاک		۸
خاک‌های مسئله‌دار		۹
موج گرما		۱۰
موج سرما		۱۱
سیل		۱۲
تگرگ		۱۳
برف سنگین		۱۴
کولاک برف		۱۵
یخندهان		۱۶
جريان شکافنده		۱۷
تغییرات بلندمدت سطح آب	اقلیم/ هوا/ آب‌شناسختی	۱۸
بهمن		۱۹
طوفان آب		۲۰
خشکسالی		۲۱
طوفان دریاچی		۲۲
سیش		۲۳
گردباد		۲۴
متئو سونامی		۲۵
صاعقه		۲۶
آتش‌سوزی (جنگل‌ها و مراعت)		۲۷
فرسایش خاک		۲۸
بیابان‌زایی		۲۹
گردوغبار و طوفان گردوخاک	زمین/ هوا/ آب‌شناسختی	۳۰
طوفان شن و ماسه روان		۳۱



فهرست مخاطرات اولویت دار در سطح ملی ، سند راهبرد ملی مدیریت بحران کشور





۱- ردیف ۲ بند (ت) ماده ۱۴ قانون:

وزارت علوم، تحقیقات و فناوری از طریق موسسات وابسته از جمله موسسه ژئوفیزیک، پژوهشگاه بین المللی زلزله شناسی و مهندسی زلزله، پژوهشگاه ملی اقیانوس شناسی و علوم جوی موظف است:

به منظور پیش بینی دقیق و هشدار بهنگام وقوع مخاطرات زمین ساخت، با همکاری وزارت راه و شهرسازی (مرکز تحقیقات راه، مسکن و شهرسازی، پژوهشکده هواسناسی و اقلیم شناسی)، وزارت جهاد کشاورزی، وزارت صنعت، معدن و تجارت (سازمان زمین شناسی و اکتشافات معدنی کشور) و سایر دستگاههای مرتبط موضوع ماده ۲ این قانون، نسبت به ایجاد یا تقویت مراکز پایش و هشدار زلزله، آتشفسان، سونامی و لغزش زمین در کشور اقدام کند.



۲- بند (ض) ماده ۱۴ قانون:

وزارت راه و شهرسازی موظف است:

- ۱- با رعایت ضوابط شورای عالی معماری و شهرسازی، نقشه حریم گسلها را با اولویت کلانشهرها به همراه دستورالعملهای فنی نحوه ساخت و ساز در حریم گسلها تهیه کند.

تعیین و تدقیق حرایم گسلهای کلانشهرهای تهران، کرمان، کرج، مشهد، زنجان و تبریز (با همکاری شورای عالی شهرسازی و معماری) و تهیه نقشه ۱:۲۰۰۰ آن و پیگیری روند تعیین و تدقیق حرایم گسلها در ۲۴ شهر کشور و تصویب انجام این طرح‌ها در شورای فنی استانها و پیگیری به منظور تسريع تامین اعتبار مورد نیاز در استان - تعیین و تدقیق حرایم گسلهای نه شهر کشور شامل شهرهای شیراز، بم، سی سخت، گرگان، قائم شهر، ساری، لاهیجان، اردبیل و ارومیه (در حال عقد قرارداد) - تصویب حریم گسل‌های ۶ شهر در شورای عالی معماری و شهرسازی و ابلاغ به دستگاه‌های اجرایی مرتبط - تدوین ضوابط ساخت و ساز در حریم گسل‌ها و تصویب و ابلاغ آن در شورای عالی شهرسازی و معماری - شروع کار پروژه تعیین و تدقیق حرایم گسلهای کلانشهر شیراز



قانون مدیریت بحران

تصویب حریم گسل های ۶ شهر در شورای عالی معماری و شهرسازی و ابلاغ به دستگاه های اجرایی مرتبط

تاریخ: ۱۳۹۹/۰۸/۲۶
شماره: ۴۱۲۰۰۸۳۰۰
پیوست: ندارد

(*)
جمهوری اسلامی ایران
وزارت راه و شهرسازی
معاون شهرسازی و معماری و دبیر شورای عالی شهرسازی و معماری ایران

بسمه تعالیٰ



استاندار محترم تهران
استاندار محترم آذربایجان شرقی
استاندار محترم خراسان وضوی
استاندار محترم گرگان
استاندار محترم زنجان
استاندار محترم البرز

ویس محترم سازمان محترم مدیریت بحران

تاریخ: ۱۳۹۹/۰۸/۲۶
شماره: ۱۱۲۱۰۸۳۰۰
پیوست: ندارد

(*)
جمهوری اسلامی ایران
وزارت راه و شهرسازی
معاون شهرسازی و معماری و دبیر شورای عالی شهرسازی و معماری ایران

- مقاوم سازی و یا نوسازی سدارس واقع در حریم گسلها
- اتخاذ تمکنات مهندسی مناسب در تقاطع خطوط اصلی انتقال حاملهای انرژی با حریم گسلها.
- با عنایت به اینکه نقشه های تدقیق شده پهنه های گسلی و حراجم آنها و ضوابط ساخت و ساز آنها بستگی تام به یکدیگر دارند، پیرو تأکیدات قبلي، مرکز تحقیقات موظف است "ضوابط ساخت و ساز برووي حریم و پهنه های گسلی" را جداگذشت
- یکماه آتي با على فرآيند قانوني لازم به كلبه مراجع ذريبط ملى ابلاغ نماید.
- کارگروههای تخصصي، كميسيونهای هاده ۵ شهرها و شوراهای برنامه ریزي و توسعه استانها در شهرهای حدرا الاشاره که مراحل تدقیق حریم و پهنه گسلی به شرح اين مصوبه در آنها انجام شده است موظفند كلبه مصوبات خود را که تاریخ ابلاغ اين مصوبه منجر به احداث بنا نشده است با رعایت مفاد بند "الف" اين مصوبه مورد بازنگري قرار گفته.
- در صورت تامين منابع مالي، مرکز تحقیقات راه، مسکن و شهرسازی موظف مى شود در فاز دوم، تدقیق پهنه های گسلی و حراجم آنها را در شهرهای شیرواز، اروميه، اردبيل، لاهیجان، ساري- قائم شهر، گرگان و بهم در دستور کار قرار دهد.

روزنامه:
جناب آقای مهندس اسلامي-وزير محترم راه و شهرسازی-جهت استحضار
اعضاء محروم شوراهای شهرسازی و معماری ايران-نمایندگان محروم سازمانهای حفاظت محیط زیست، برنامه و بودجه، پدافند خبر عامل، مدیریت بحران و ارتقاء جوانان کشاورزی، دانش و پژوهش

پيششياني تروهای مسلح راه و شهرسازی، صمت معدن تپهارت، پرهنگ و ارشاء اسلامي، گشود، پیرو، سرات فرهنگي، گردشگري و صنایع دستي-جهت استحضار صدور مستور مختص همچو

مورد

اعلام مصوبه شورای عالی شهرسازی و معماری ایران
(نهی و تدقیق نقشه گسل های شهرهای تهران، تبریز، مشهد، کرمان، زنجان و ترجیح در محدوده شهری و جانبه ۳۰ کیلومتری آن و تعیین حریم آن)

با احترام
به استخارامي رساند شورای عالی شهرسازی و معماری ایران درجله مورخ ۱۳۹۹/۷/۲۱ گزارش مرکز تحقیقات راه، مسکن و شهرسازی
پیامون نهی و تدقیق نقشه گسل های زلزله در محدوده شهر و جانبه ۳۰ کیلومتری آن و تعیین حریم آنها برای شهرهای هزاران
(صوب مورخ ۹۹/۷/۱۲ شورای برنامه ریزي و توسعه استان تهران، کرج) (صوب مورخ ۹۹/۷/۱۷ شورای برنامه ریزي و توسعه استان البرز)
تبریز (صوب مورخ ۹۹/۷/۱۲ شورای برنامه ریزي و توسعه استان آذربایجان شرقی)، مشهد (صوب مورخ ۹۹/۷/۱۳ شورای برنامه ریزي و
توسعه استان خراسان رضوي)، و قم (صوب مورخ ۹۹/۷/۱۲ شورای برنامه ریزي و توسعه استان زنجان) و کوهدان (صوب مورخ ۹۹/۷/۱۴
شورای برنامه ریزي و توسعه استان کرمان) را مورد بررسی قرار داد و ضمن تقویت نقشه های مربوطه مقرر نمود:

الف: احداث ساختمان در سه کوهه قمره برو وي پهنه های گسلی و حراجم آنها منعو است:

۱- براساس ضوابط مندرج در آئین مامد (۱۴۰۰/۰۸/۱۰) احداث احتمالي پیشبر بالا روی
پهنه ها و حراجم گسلها منعو مي باشد. (بر طبق تعریف ساختمانهای پادرجه اهمیت پیشبر بالا روی
مراکز درمانی، استثنایهای اتش نشانی، سازه های توپولوژیکی، ناوگرانهای توپوگرافی و تابستانی، پیشگاهی مردمیست
فرودگاهها، مراکز محابارات، رادیو تلویزیون، تأسیسات نظامی و انتظامی، مراکز کم رسانی و بلدرگاهی که در اراده و
تجاه موئیم باشند، نیز ساختمانهای خطروزا مانند الایامرواد سمنی، آغازهای خطروزا، کارخانه های تولید مواد شیمیایی مضری)

۲- احداث مدارس، پیش های بنزین و وعده های گاز (CNG) او استثنایهای اصلی منزو برووي حریم گسلها منعو میباشد.

۳- احداث ساختمان های پلندمره با تعداد طبقات تعرف شده براي شهر و پيشتر از آن برووي حریم و پهنه های گسلی منفع
میباشد.

ب: سازمان مدیریت بحران (حصوب مورد سازمان بیدافند غیر عامل) موظفند تکاليف زیر را به نحو مقتضی از دستگاه های مرتبط

پخشی مورد بیکری مستمر قرار داده و گواران نوبه اي به دبیرخانه شورای عالی ارائه شود.

۱- مقاوم سازی و یا نوسازی بیمارستان های واقع در حریم گسلها



بند (ب) مصوبه شورایعالی شهرسازی و معماری ایران

□ سازمان مدیریت بحران کشور نسبت به پیگیری تکالیف ذیل از دستگاههای اجرایی ذیربط اقدام نماید:

- ۱- مقاوم سازی و یا نوسازی بیمارستانهای واقع در حریم گسلها
- ۲- مقاوم سازی و یا نوسازی مدارس واقع در حریم گسلها:

بر اساس گزارش واصله از سازمان نوسازی، توسعه و تجهیز مدارس کشور، از مجموع ۸۳۵۷ فضای آموزشی نامقاوم در محدوده حریم گسلهای ۶ شهر تهران، تبریز، مشهد، کرمان، زنجان و کرج، مجموعاً تعداد ۱۵۸۹ فضای آموزشی با ۱۸۰۷۱ کلاس درس و با زیربنای ۲۱۳۷۱۲۱ مترمربع زیربنا، تخریب و بازسازی یا مقاوم سازی شده اند.



بند (ب) مصوبه شورای عالی شهرسازی و معماری ایران

□ سازمان مدیریت بحران کشور نسبت به پیگیری تکالیف ذیل اقدام نماید:

۳- اتخاذ تمهیدات مهندسی مناسب در نقاط تقاطع خطوط اصلی حاملهای انرژی با حریم گسلها

﴿وزارت نیرو: انجام اقدامات و تمهیدات لازم در حوزه توزیع و انتقال نظیر طراحی و اجرای تاسیسات و تجهیزات شبکه با لحاظ ملاحظات مرتبط با نوع گسل و با در نظر گرفتن پارامترهای فنی مرتبط با زلزله و همچنین اجرای پروژه های اصلاح و بهینه سازی، مقاوم سازی تجهیزات خطوط و پست های انتقال



بند (ب) مصوبه شورایعالی شهرسازی و معماری ایران

۳- اتخاذ تمهیدات مهندسی مناسب در نقاط تقاطع خطوط اصلی حاملهای انرژی با حریم گسلها

حقّ / یه سنه : - شامل اقدامات انجام شده در حوزه خطوط لوله و انبارهای نفت و فرآورده‌های نفتی

- اقدامات انجام شده در حوزه خطوط لوله و انبارهای نفت و فرآورده‌های نفتی:
- مقاوم سازی، تعمیرات اساسی و اجرای سامانه‌های اطمینانه باقیمانده مخازن انبار نفت ری.
- ادامه نوسازی و بهسازی سیستم برق انبار نفت ری.
- بازرسی فنی، سندپلاست و رنگ آمیزی مابقی مخازن انبار نفت ری.
- جایه‌جایی، رنگ آمیزی لوله‌ها و انتقال آن‌ها به داخل کانال باندوانه‌های پنی جدید مخازن انبار نفت ری.
- نوسازی خطوط لوله بارگیری نفت کوره.
- ادامه مقاوم سازی باندوانه مخازن و سایپورت لوله‌های باقیمانده انبار نفت شمال غرب.
- نصب شیرهای فشارشکن بر روی خطوط لوله محظوظه انبار و مخازن انبار نفت شمال غرب.
- استانداردسازی و اجرای سامانه‌های اطمینانه مخزن شماره ۵ انبار نفت شمال شرق.
- طرح جامع بهسازی، استانداردسازی و اجرای کامل انواع ماسیون صنعتی.
- احداث مونورخانه تخلیه و بارگیری، ابجاد سامانه بارگیری اتومنیک و نصب سیستم میترینگ.
- انتقال خطوط لوله ری-کن، ری-فرچک، ری-مهرآباد از مرکز شهر به حاشیه شهر بر اساس اصول پدافند غیرعامل و مدیریت شرطی اضطراری.
- انجام پیگرانی هوشمند در تمامی خطوط ورودی و خروجی شهر نهران به منظور شناسایی نقاط خوردگی احتمالی و انجام اقدامات ترمیجي و تعویض بوشش خطوط لوله بر اساس نتایج پیگرانی.
- شناسایی و اسلوب‌گذاری نقاطی که محل ترد خودروهای سگین ساختمانی در محدوده خطوط لوله می‌باشد (به منظور ارتقاء اینچی خطوط).
- نصب تابلوهای هشداردهنده و مارکرهای در حریم خطوط شهری جهت آگاهی مجاورین خطوط لوله.

اقدامات انجام شده در حوزه خطوط لوله و سیستم توزیع گاز طبیعی:

جمع آوری شیرهای پیاده‌رو.

بلوک بندی شهر تهران و تجهیز شیرهای واقع بر مرز سوپربلوک‌ها به عملگرهای برقی.

مقاآم سازی انشعبات گاز (اقلام مورد نیاز جهت مقاوم سازی ۲۰۰ هزار علمک تهیه و در حال اجرا می‌باشد).

احادث برج‌های تخلیه اضطراری گاز محبوس در شبکه به تعداد چهار مورد در مرحله پیمان سپاری است (۲۲ مورد

دیگر منتظر صدور مجوز احداث از شهرداری تهران می‌باشد).

مقاآم سازی ساختمان ایستگاه‌های تقلیل فشار (با ۴۴ درصد پیشرفت فیزیکی در حال اجرا می‌باشد).

احادث ساختمان مرکز پشتیبانی مدیریت بحران (با ۹۰ درصد پیشرفت فیزیکی در مراحل پایانی اجرا می‌باشد).



قانون مدیریت بحران

- ۲- نقشه های پهنه بندی خطر زلزله، خطرپذیری(ریسک) لرزه ای در سطوح ملی، استانی و شهری را تهیه و تصویب کند و نقشه های طرحهای تفصیلی شهری را بر اساس آن مورد بازبینی قرار دهد.
- ۳- سامانه های پاسخ سریع زلزله را از طریق توسعه شبکه ملی شتاب نگاری کشور در کلانشهرها راه اندازی کند.

اقدامات انجام شده: - طراحی و اجرای شبکه شتابنگاری با ۱۰ دستگاه جدید برخط برای شهر تبریز - طراحی و اجرای شبکه شتابنگاری برای شهر مشهد با ۱۰ ایستگاه جدید شتابنگاری - نصب ۲۵۷ ایستگاه شتابنگاری برخط در سراسر کشور - همکاری با مرکز مدیریت بحران شهرداری تهران و نصب ۱۰ ایستگاه شتابنگاری در شهر تهران با هماهنگی آن مرکز



قانون مدیریت بحران

۲- بند (ض) ماده ۱۴ قانون:

وزارت راه و شهرسازی موظف است:

۵- ارزیابی ایمنی ساختمانهای مهم و بلندمرتبه با کاربریهای مختلف را با اولویت کلانشهرها در برابر آتش سوزی، زلزله، فرونشست و فروریزش زمین انجام دهد.

اقدامات انجام شده:

- ساختمان های بسیار مهم واقع در حريم گسل های شش شهر تهران، مشهد، کرمان، تبریز، زنجان و کرج استخراج گردیده که ۲۵۴ سایت و ساختمان بسیار مهم در حريم گسل های شهر تهران می باشد.

- تعیین و جانمایی ساختمان های بلندمرتبه ۱۲ طبقه به بالا بر روی حريم گسل های شهر تهران - تعیین، جانمایی و شناسایی آسیب پذیری ساختمانهای مهم و بلندمرتبه در حريم گسلهای نه شهر کشور (شهرهای شیراز، بم، سیسخت، گرگان، قائمشهر، ساری، لاهیجان، اردبیل، ارومیه) (در حال عقد قرارداد)



قانون مدیریت بحران

۲- بند (ض) ماده ۱۴ قانون:

وزارت راه و شهرسازی موظف است:

۶- ارزیابی آسیب پذیری و اولویت بندی نشانهای (المانهای) حمل و نقل هوایی، دریایی، ریلی و جاده‌ای را از دیدگاه خطر زلزله، فرونشست و فروریزش زمین را با هدف شروع اقدامات اجرایی و ارتقاء تاب آوری آنها انجام دهد.

اقدامات انجام شده:

- شناسایی و کاهش ریسک مخاطرات در فرودگاههای کشور (۱۲ فرودگاه کشور)
- ارزیابی ریسک مخاطرات و ارائه راهکارهای کاهش ریسک در شهرهای جدید کشور (هفده شهر جدید کشور)



قانون مدیریت بحران

۲- بند (ض) ماده ۱۴ قانون:

وزارت راه و شهرسازی موظف است:

۷- با همکاری وزارت خانه های نفت، نیرو و ارتباطات و فناوری اطلاعات، قرارگیری شریانهای حیاتی و مجموعه های مرتبط با سازمانهای دولتی و شرکتها را در حریم گسلها و مناطق(زون های) با خطر بالای زلزله، فرونشست و فروریزش زمین را ارزیابی نموده و موارد را جهت شروع اقدامات اجرایی ارائه دهد.

اقدامات انجام شده:

تحلیل ریسک لرزه ای شبکه گاز شهر تهران و ارائه طبقه بندی های کاربردی - تعیین الگوریتم قطع شبکه گاز شهر تهران در زمان زلزله - ارائه طرح های مقاومسازی و کاهش ریسک لرزه ای ایستگاه های گاز شهر تهران - تعیین نقاط تقاطع شریان های حیاتی با حریم گسل های اصلی و فرعی با همکاری نهادهای متولی ذیربسط - تعیین نقاط تقاطع شریان های حیاتی گاز در حوزه شهری تهران با حریم گسل های اصلی و فرعی کلانشهر تهران - ارزیابی خطر فرونشست زمین در مسیر خطوط برق فشار قوی و رامین و اشتهراد



اقدامات برنامه ملی کاهش خطر حوادث و سوانح





برنامه اقدام مخاطره محور به تفکیک وظایف دستگاهها

شاخص	بازه زمانی	خرچه مورد انتظار	دستگاه پشتیبان	دستگاه همکار	دستگاه مسئول	اقدامات اولویت دار	کد
درصد افزایش طرح های تعریف شده با هدف هدف فرهنگ سازی توسعه شهری بر مبنای خطر زلزله	مستمر	گسترش فرهنگ توجه به امر مخاطرات زلزله در توسعه شهرها	سازمان صداوسیما جمهوری اسلامی ایران، ایران، سازمان مدیریت بحران کشور، سازمان برنامه و بودجه	جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران، وزارت آموزش و پرورش، وزارت کشور، گروه های مردم نهاد، وزارت علوم، تحقیقات و فناوری	وزارت راه و شهرسازی	فرهنگ سازی توسعه شهری بر مبنای خطر زلزله	۰۲۲۳۰۰۱
درصد افزایش تعداد تفاہ نامه همکاری با کشورهای نیازمند و قراردادهای معقده نسبت به دوره ۵ ساله قبل از اجرای برنامه	مستمر	ارائه کمک به کشورهای نیازمند و کسب درآمد از طریق صدور دانش فنی	وزارت امور خارجه جمهوری اسلامی ایران، سازمان مدیریت بحران کشور، سازمان برنامه و بودجه	سازمان صداوسیما جمهوری اسلامی ایران، نهادهای تخصصی، وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی (سازمان فرهنگ و ارتباطات اسلامی)	وزارت علوم و فناوری	پیاشتاراک گذاری تجربیات و توانمندی های ایران در زمینه دانش زلزله و تلاش در ایجاد ارتباطات بین المللی	۰۲۲۳۲۰۰۲
درصد رعایت مصوبات شورای عالی شهرسازی و معماري در خصوص ضوابط بلند مرتبه سازی و ساخت و ساز بر روی حریم گسل ها	مستمر	توسعه شهری با در نظر گرفتن خطر زلزله	سازمان برنامه و بودجه	وزارت کشور (سازمان شهرداری ها و دهکده های کشور)، وزارت علوم، تحقیقات و فناوری، وزارت صنعت، معدن و تجارت (سازمان زمین شناسی و اکتشافات معدنی کشور)، شهرداری ها، سازمان مدیریت بحران کشور	وزارت راه و شهرسازی (مرکز تحقیقات راه، مسکن و شهرسازی)	نظرارت بر مصوبات شورای عالی شهرسازی و معماري در خصوص ضوابط بلند مرتبه سازی و ساخت و ساز بر روی حریم گسل ها	۰۲۲۳۰۰۳
نسبت استانداردهای تدوین شده و بازنگری شده به اعلام نیاز برای تدوین و بازنگری استانداردها	بلندمدت	ارتقای کیفیت ساخت و ساز	کلیه دستگاه های موضوع ماده ۲	وزارت علوم، تحقیقات و فناوری، سازمان مدیریت بحران کشور، سازمان برنامه و بودجه	وزارت راه و شهرسازی	تدوین و بازنگری استانداردها و ضوابط ساخت و ساز مقاوم در برابر زلزله	۰۲۲۳۰۰۴



**بهبود نظام حکمرانی و توسعه
ظرفیت ها با تأکید بر مدیریت یکپارچه و هماهنگ (۹ اقدام
اولویت دار)**



برنامه اقدام مخاطره محور به تفکیک وظایف دستگاهها



شاخص	بازه زمانی	خرجی مورد انتظار	دستگاه پشتیبان	دستگاه همکار	دستگاه مسئول	اقدامات اولویت دار	کد
نسبت پیشرفت تهیه نقشه رقومی گسلهای شهرهای بالای هزار نفر به ۲۰۰ کل هدف پیش‌بینی شده در برنامه	بلندمدت	داشتن اطلاعات کامل از چشممهای لرزه‌ای اطراف شهرهای بزرگ در مقیاس ۱/۲۵۰۰	سازمان برنامه‌بودجه، سازمان مدیریت بحران کشور	وزارت علوم، تحقیقات و فناوری، وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح (سازمان جغرافیایی نیروهای مسلح)	وزارت صنعت، معدن و تجارت (سازمان زمین‌شناسی و اكتشافات معدنی کشور)	تهیه نقشه رقومی گسلهای اطراف شهرهای با جمعیت بالای ۲۰۰ هزار نفر تا شاعع حداقل ۱ درجه	۰۲۲۳۱۰۱۲
درصد پیشرفت برنامه ارائه سالانه اطلاعات تفصیلی قطعات گسلی (هر سال حداقل یک سگمنت گسلی تکمیل شده (باشد).	مستمر	داشتن اطلاعات نرخ لرزه‌خیزی، میزان جابجایی، تغییب آخرين فعالیت قطعات گسلی به عنوان چشممهای لرزه‌ای	سازمان برنامه‌بودجه، سازمان مدیریت بحران کشور	وزارت علوم، تحقیقات و فناوری، وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح (سازمان جغرافیایی نیروهای مسلح)	وزارت صنعت، معدن و تجارت (سازمان زمین‌شناسی و اكتشافات معدنی کشور)	تهیه و تکمیل مشخصات جزئی تر گسلهای با اندازه‌گیری‌های میدانی و سطحی، زیرسطحی و ژرف	۰۲۲۳۱۰۱۳
درصد به روزرسانی بانک اطلاعات ژئوتکنیکی کشور (بانگری بانک و تکمیل سالانه آن بر اساس داده‌های تحویل داده شده و در دسترس قرار گرفتن آن)	مستمر	دارا بودن اطلاعات کافی از نوع خاک به ویژه در مراکز جمعیتی شهری و سامانه کارآمد اطلاعات برخط آن	سازمان برنامه‌بودجه، سازمان مدیریت بحران کشور	وزارت صنعت، معدن و تجارت (سازمان زمین‌شناسی و اکتشافات معدنی کشور)، شهرداری‌ها و، وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح (سازمان جغرافیایی نیروهای مسلح)	وزارت راه و شهرسازی مرکز (راه، تحقیقات راه، مسکن و شهرسازی)	تکمیل بانک اطلاعات ژئوتکنیکی کشور	۰۲۲۳۰۰۱۴

**تحقیق تصمیم‌سازی، تصمیم‌گیری و سیاست‌گذاری در
مدیریت بحران بر مبنای درک صحیح و همه‌جانبه از خطر
(۱۳۸) اقدام اولویت دار)**



برنامه اقدام مخاطره محور به تفکیک وظایف دستگاهها

شاخص	بازه زمانی	خرجی مورد انتظار	دستگاه پشتیبان	دستگاه همکار	دستگاه مسئول	اقدامات اولویت دار	کد
انتشار شیوه نامه تعیین نرخ بیمه بر مبنای کیفیت سازه‌ای آنها	میان مدت	کاهش خطر زلزله از طریق انتقال آن	وزارت کشور، سازمان مدیریت بحران کشور، سازمان برنامه و بودجه	وزارت کشور (سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور)	وزارت امور اقتصادی و دارایی (بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران)	تدوین شیوه نامه تعیین نرخ بیمه ساختمان بر اساس کیفیت آنها	۰۲۲۲۳۱۴۸
صدر شیوه نامه بیمه دارایی ها در برابر زلزله	کوتاه مدت	بیمه به عنوان روشی برای انتقال و کاهش خطر	سازمان برنامه و بودجه، سازمان مدیریت بحران کشور	مراکز تحقیقاتی مرتبط و متخصصین	وزارت امور اقتصادی و دارایی (بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران)	تهییه دستور العمل بیمه ساختمان، تجهیزات، اموال و دارایی ها مرتبط بر اساس میزان خطر لرزه ای آنها	۰۲۲۲۳۱۴۹
صدر مبالغ بیمه ساختمان و دارایی ها بر مبنای میزان آسیب پذیری آنها	کوتاه مدت	نرخ بیمه موجب مقاوم سازی و نوسازی بنا و کاهش آسیب پذیری کلیه دارایی ها گردد.	سازمان برنامه و بودجه، سازمان مدیریت بحران کشور	مراکز تحقیقاتی مرتبط و متخصصین	وزارت امور اقتصادی و دارایی (بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران)	تعیین نرخ بیمه بر اساس درجه آسیب پذیری های ساختمان ها و اموال	۰۲۲۲۳۱۵۰



اولویت دهنده و توسعه اقدامات کاهش خطر و سرمایه گذاری در راستای افزایش تاب آوری (۹ اقدام اولویت دار)



برنامه اقدام مخاطره محور به تفکیک وظایف دستگاهها

شاخص	بازه زمانی	خروجی مورد انتظار	دستگاه پشتیبان	دستگاه همکار	دستگاه مسئول	اقدامات اولویت دار	کد
نسبت شهرهای دارای سیستم‌های اضطراری برق به کل شهرها	بلندمدت	عدم قطعی برق در محیط شهری	سازمان برنامه‌ویودجه، سازمان مدیریت بحران کشور	وزارت کشور، شهرداری‌ها	وزارت نیرو	پیش‌بینی برق اضطراری برای روشنایی شهری در زمان رخداد زلزله	۰۲۲۳۷۱۵۷
تعیین و معرفی روش جایگزین مناسب برای برقراری ارتباطات در موقع رخداد زلزله‌های بزرگ	میان مدت	تعیین روش‌های جایگزین استمرار برقراری ارتباطات در زمان‌های وقوع زلزله‌های بزرگ	سازمان برنامه‌ویودجه، سازمان مدیریت بحران کشور	مراکز تخصصی و شرکت‌های مشاور مرتبط	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	اجرای تمهیدات اجرایی جلوگیری از قطع ارتباطات و روش‌های بهینه جایگزین در هنگام قطع راههای ارتباطی و مخابراتی	۰۲۲۲۱۱۵۸
عدم قطع ارتباطات مناطق زلزله‌زده	بلندمدت	تداوم سرویس‌دهی ارتباطات در زمان بحران زلزله	سازمان برنامه‌ویودجه، سازمان مدیریت بحران کشور	مراکز تخصصی و شرکت‌های مشاور مرتبط	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	اجرای روش‌های برقراری ارتباطات و سرویس‌دهی مخابراتی در زمان‌های رخداد زلزله‌ها، شامل کاهش آسیب‌پذیری‌ها، کنترل ترافیک خطوط و موارد فنی دیگر	۰۲۲۲۱۱۵۹

هدف ۴:

پاسخ مؤثر به حوادث و سوانح و بازسازی با مشارکت مردم در تمامی ابعاد کالبدی، اقتصادی، اجتماعی، نهادی و محیط‌زیستی (۱۲ اقدام اولویت دار)



برنامه اقدام مخاطره محور به تفکیک وظایف دستگاهها

شاخص	بازه زمانی	خروجی مورد انتظار	دستگاه پشتیبان	دستگاه همکار	دستگاه مسئول	اقدامات اولویت دار	کد
تعیین ساختار مناسب برای نیروهای داوطلب و مردمی و سازمان‌های مردم‌نهاد	کوتاه‌مدت	افزایش مشارکت عمومی در برنامه کاهش خطر زلزله	کلیه دستگاه‌ها، سازمان برنامه‌بودجه	شهرداری‌ها، جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران	سازمان مدیریت بحران کشور	سازمان دهی نیروهای داوطلب و سازمان‌های مردم‌نهاد در امر اجرای برنامه‌های کاهش خطر زلزله و بحران‌های ناشی از رخداد زلزله	۰۲۲۴۰۱۶۹
تعداد تولید محتواهای هنری دربردارنده مضامینی از توجه به خطر زلزله در کشور	مستمر	افزایش آگاهی و حساسیت و سطح توجه عموم مردم به خطر زلزله در کشور و راههای کاهش خطر آن	سازمان مدیریت بحران کشور، سازمان برنامه‌بودجه	سازمان صداوسیمای جمهوری اسلامی ایران	وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی	تبلیغ تهیه‌کنندگان، کارگردانان و هنرمندان عرصه سینما، تئاتر، سریال‌های تلویزیونی به توجه به خطر زلزله در کشور در آثار خود	۰۲۲۳۳۱۷۰
تعداد محتواهای آگاهی‌بخش در فضای شهری با رعایت موارد محیط‌زیستی	مستمر	ارتقای سطح آگاهی مردم و توجه مستمر به امر خطر زلزله	سازمان برنامه‌بودجه	وزارت کشور، سازمان مدیریت بحران کشور	شهرداری‌ها	استفاده از فضای اطلاع‌رسانی شهری برای آگاهی‌بخشی عمومی در مورد خطرات زلزله در کشور و راههای کاهش خطر آن	۰۲۵۰۱۱۷۱

هدف ۵:

تحقیق جامعه‌محوری مدیریت بحران (۶ اقدام اولویت دار)



برنامه استانی کاهش خطر و سوانح

- ابعاد اصلی برنامه استانی کاهش خطر حوادث و سوانح شامل موارد زیر می‌باشد:
 - X) شناخت مخاطرات؛
 - ل) آسیب‌پذیری‌ها؛
 - ل) ظرفیت‌ها؛
 - ل) راهکارهای کاهش خطر استان.

- با توجه به سند راهبرد ملی مدیریت بحران و برنامه ملی کاهش خطر موارد زیر نیز در جهت عملیاتی شدن برنامه استانی کاهش خطر باید در تدوین برنامه لحاظ شوند:
 - X) شناخت وضع موجود؛
 - ل) پیشنهاد نظام بودجه‌ریزی؛
 - ل) نظام پایش و ارزشیابی برنامه.



الزام تهیه پیوست کاهش خطر برای طرحهای توسعه ای

بند ح ماده ۱۳ قانون مدیریت بحران کشور :

کلیه دستگاههای موضوع ماده ۲ این قانون موظفند بر اساس دستورالعمل ابلاغی سازمان، نسبت به تهیه پیوست کاهش خطر برای طرحهای توسعه ای خود اقدام کنند.

□ مصوبه شورایعالی شهرسازی و معماری ایران مبنی بر تهیه پیوست کاهش خطر برای کلیه طرحهای توسعه و عمران



دستورالعمل پیوست کاهش خطر

طبق پیوست ۴ برنامه ملی کاهش خطر حوادث و سوانح با عنوان «دستورالعمل تهییه پیوست کاهش خطر طرح‌های ملی و همتراز آن» می‌بایست تهییه شود.

فرم ۲ - مخاطرات
تهدیدکننده طرح
به ترتیب اولویت

ترتیب اولویت	نام مخاطره	نام طرح
		هزینه اجرای طرح
		تاریخ شروع و اتمام طبق برنامه زمان‌بندی
		موقعیت جغرافیایی طرح
		نام شرکت مشاور تهییه‌کننده پیوست کاهش خطر
		نام شرکت پیمانگار
		نام گارفرما
محل مهر و امضای کارفرما محل مهر و امضای مشاور		محل مهر و امضای کارفرما محل مهر و امضای مشاور

فرم ۱ -
مشخصات طرح



دستورالعمل پیوست کاهش خطر

فرم شماره ۳ - مخاطرات تحمیلی ناشی از اجرای طرح به محیط به ترتیب اولویت
• (بر طبق مشاهدات و ارزیابی‌های میدانی)

ردیف	نام مخاطره	ترتیب اولویت
۱		

فرم شماره ۴ - تمهیدات کاهش خطر در فاز طراحی به صورت چند مخاطره‌ای

ردیف	نام اقدام (متناوب با خطر اولویت‌دار در فرم ۳)	توضیح برآوردها و محاسبات مقابله‌ای انجام‌گرفته
۱		

فرم شماره ۵ - تمهیدات و اقدامات احتیاطی اضافه بر طراحی اولیه ناشی از مطالعات پیوست کاهش خطر

فرم ۶: دلایل توجیهی اجرای طرح (با توجه به وجود مخاطرات، تمهیدات کاهش خطر لحاظ شده، قبول ریسک و ضرورت اجرا)

فرم شماره ۷ - اظهارنامه مشاور و کارفرما



تهیه اطلس ملی مخاطرات طبیعی(موضوع بند پ ماده ۹ قانون مدیریت بحران کشور)

تهیه ضوابط و شرح خدمات تهیه اطلس ملی مخاطرات طبیعی توسط پژوهشکده سوانح طبیعی

1

مکاتبه با ادارات کل مدیریت بحران استانهای کشور به منظور اخذ نظرات و اقدامات پژوهشی و علمی انجام شده در استانها

2

برگزاری دو نشست تخصصی با نهادهای علمی و دستگاههای اجرایی ذیربط از جمله سازمان زمین شناسی و اکتشافات معدنی، سازمان جغرافیایی نیروهای مسلح، مرکز تحقیقات راه، مسکن و شهرسازی، پژوهشگاه بین المللی زلزله شناسی و مهندسی زلزله و پژوهشکده سوانح طبیعی در خصوص ترسیم مشخصات و چارچوب اجرای این طرح ملی

3



استنادات قانونی:

- (۱) جز ۵ بند (ض) ماده ۱۴ قانون مدیریت بحران کشور
- (۲) مصوبه مورخ ۱۴۰۱/۰۳/۲۳ ستاد ملی پیشگیری هماهنگی و فرماندهی عملیات پاسخ به بحران کشور
- (۳) بند ۱۴ ماده ۵۵ قانون شهرداری (مصوب ۱۳۳۴ و اصلاحات و الحالات بعدی آن)

- طبق مکاتبه وزیر محترم کشور و نائب رئیس شورای عالی مدیریت بحران کشور، دستور العمل تشکیل کارگروه استانی پاییش ایمنی ساختمانهای مهم و بلند مرتبه به استانداران محترم سراسر کشور ابلاغ گردید.
- طبق آخرین اطلاعات واصله از سامانه منتاك؛ تا کنون حدود ۵۰۰ ساختمان نا ایمن در استانهای کشور شناسایی شده است.



ارزیابی ایمنی ساختمانهای مهم و بلند مرتبه با کاربریهای مختلف با اولویت کلانشهرها در برابر آتش سوزی، زلزله، فرونشست و فروریزش زمین

چک لیست بررسی وضعیت ساختمان در برابر زلزله

چک لیست بررسی وضعیت ساختمان در برابر زلزله و فروریزش (فرم شماره ۱)

جدول ۱- نحوه تخصیص امتیاز P_i به ساختمان						
تصویر پروانه احداث سال ۱۴۰۰ و بعد	تصویر پروانه احداث سال ۱۳۸۱-۱۳۹۹	تصویر پروانه احداث ساختمان سال ۱۳۷۰	تصویر پروانه احداث ساختمان سال ۱۳۶۹ و قبل از آن	شرح	سال احداث	۱
مشمول ارزیابی مطابق چک لیست ماده ۲۵	۰.۵	۰.۷۵	۱	امتیاز (P_1)		
۲۱ طبقه و بیشتر		۱۱ طبقه تا ۲۰ طبقه	تا ۱۲ طبقه	شرح	تعداد طبقات	۲
۱		۰.۷۵	۰.۵	امتیاز (P_2)		
بیش از ۵ کیلومتر		بیشتر از ۲ کیلومتر تا ۵ کیلومتر	کمتر از ۲ کیلومتر	شرح	نزدیکی به گسل‌ها	۳
۰.۲۵		۰.۵	۱	امتیاز (P_3)		
قاب ساده فولادی پاره‌بندی	قاب خمی بتن آرمه یا قاب خمی فولادی	قاب فولادی با اتصالات خودجنبی پاره‌بند فولادی	قاب فولادی با اتصالات خودجنبی بدون پاره‌بند	شرح	سیستم سازه‌ای	۴
۰.۵	۰.۵	۰.۷۵	۱	امتیاز (P_4)		
ساختمان‌های غیر منطبق با ۲۸۰۰ مانند دال تخت + ستون فولادی یا قاب دارای پاره‌بندی با فرم K		دیوار باربر بتن آرمه (سیستم قاب توپی) یا سیستم پکارچه سقف و دیوار بتن آرمه	سیستم‌های دوگانه شامل قاب خمی فولادی + مهاربند فولادی یا قاب خمی بتن آرمه + دیوار برشی بتن آرمه	شرح	سیستم سازه‌ای	۵
۱		۰.۳۷۵	۰.۲۵	امتیاز (P_5)		
تیر-دال بتن آرمه	سقف کامپوزیت سفال دک	تیرچه بلوك	دال تخت (وافل، بوبوت، کوبیاکس)	طاق ضربی	شرح	سیستم سازه‌ای سقف
۰.۲۵	۰.۲۵	۰.۵	۱	امتیاز (P_6)		

جدول ۲- نحوه تخصیص وزن W_i

سیستم سازه‌ای سقف	سیستم سازه‌ای	نزدیکی به گسل اصلی	تعداد طبقات	سال احداث	۱
W_5	W_4	W_3	W_2	W_1	۲
۰.۲	۰.۳۵	۰.۲	۰.۱	۰.۱۵	۳

$$E = \sum P_i \times W_i$$

- در صورتیکه در مورد آیتمی اطلاعاتی موجود نبود، بدترین حالت در نظر گرفته شود.
- در صورتیکه مقدار نمره ارزیابی کمتر از ۰/۵ باشد، می‌توان آن ساختمان را از اولویت اول ارزیابی حذف نمود و در مراحل بعدی مورد ارزیابی قرار داد.
- چنانچه مقدار E از ۰/۵ بیشتر باشد ساختمان حائز اولویت ارزیابی محسوب می‌گردد.
- چنانچه هر یک از موارد قابل تشخیص نباشد امتیاز P_i برابر یک منظور می‌گردد.
- ساختمان‌های در دست احداث می‌باید با استفاده از چک لیست‌های مربوط به ماده ۳۵ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان ارزیابی شوند.

با تشکر از توجه شما